

**Uchwała Nr Ra. 516 2018**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 15 grudnia 2018 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Wolanowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016 poz. 561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2017 poz. 2077 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodniczący:** Witold Kaczkowski  
**Członkowie:** Jolanta Okleja, Janina Filipowicz

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Wolanowie projekt Uchwały budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie .
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 366/2018 z dnia 15 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 w/w. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 38.437.400 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 38.205.682 zł i majątkowe w kwocie 231.718 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 42.192.400 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 36.248.950 zł i majątkowe w kwocie 5.943.450 zł, które stanowią 15,8% wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina przeznacza na modernizację obiektów oświatowych oraz świetlic wiejskich, dróg gminnych Zadania Gminy realizowane będą przy udziale środków z UE uzyskanych w kwocie 148.320 zł.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada **deficyt w wysokości 3.755.000 zł**, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu i pożyczki. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.409.340 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek oraz przychody w wysokości 5.164.340 zł,

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2018 poz. 1530) oraz ustaw kompetencyjnych.

Dochody (472.000 zł) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie niższej niż wydatki związane z obsługą systemu gospodarki śmieciowej (562.585 zł) .

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2018 poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2018 poz. 1401 z późn. zm.).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla instytucji kultury oraz dotacje celową dla województwa, powiatu i gmin. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu upowszechniania i rozwoju kultury ludowej oraz kultury fizycznej i sportu.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Zwraca się uwagę, że nazwy przedsięwzięć powinny wskazywać na realizację zadań własnych gminy, np. przy organizacji pikniku należy wskazać zadanie z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (wspieranie rodzin, piknik edukacyjny dla dzieci itp.)

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Witold Kaźkowski*