

Uchwała Nr 1.2.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 stycznia 2019 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr III/21/2018 Rady Gminy Wolanów z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Wolanów oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr III/21/2018 Rady Gminy Wolanów z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Wolanów oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania - z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 362), art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 z późn. zm.) i § 32 ust. 1 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz.283).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Wolanów prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2018 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr III/21/2018 Rady Gminy Wolanów z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Wolanów oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

W posiedzeniu Kolegium Izby wyznaczonym na dzień 8.01.2019 r, na którym badana była przedmiotowa uchwała nie uczestniczył przedstawiciel Gminy.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Na podstawie art. 443 ust. 2 ustawy - Prawo wodne, spółki wodne mogą otrzymywać pomoc finansową z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta zgodnie z art. 443 ust. 3 powyższej ustawy polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 czerwca 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Na podstawie art. 443 ust. 4 ustawy - Prawo wodne Rada Gminy w Wolanowie w badanej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego określiła zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że dotacja będzie przyznawana spółkom wodnym na działania związane z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Powyższy zapis, ogólnie formułujący dotowane zadania, zdaniem Kolegium Izby nie wyklucza, że dotacja może być przyznawana spółkom wodnym także na działalność gospodarczą, szeroko rozumianą, w tym także stanowiącą pomoc publiczną zgodnie z przepisami prawa unijnego. W związku z powyższym na podstawie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 362) projekt uchwały powinien zostać zgłoszony do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Jak ustalono Rada Gminy w Wolanowie nie spełniła powyższego wymogu ustawowego - projekt uchwały nie został zgłoszony ani do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ani też do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Zdaniem Kolegium Izby niezgłoszenie projektu uchwały wymienionym podmiotom stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwał, określonej ustawowo wskazanym przepisem ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r. (sygn. akt II FSK 3595/13), Lex nr 2036630, naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał należy zaliczyć do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały.

W związku z tym uznać należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Ponadto analiza uchwały z dnia 14 grudnia 2018 r wskazuje, że Rada Gminy w Wolanowie nie określiła zasad i kryteriów udzielenia dotacji, które pozwalałyby określić wysokość przyznawanych dotacji. W ten sposób to Wójt Gminy ma podejmować decyzje w sprawie przyznania dotacji i będzie to mógł czynić arbitralnie. Tymczasem, to z zasad określonych w uchwale powinno wynikać, o jaką wysokość dotacji można się ubiegać np. poprzez wskazanie określonego procentu poniesionych wydatków i maksymalnej wartości kwotowej dotacji. (patrz: V SA/Wa 3664/15 - Wyrok WSA w Warszawie z dnia 12.10.2015).

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że Rada Gminy w Wolanowie w § 2 ust. 12 przedmiotowej uchwały określiła, jakie regulacje powinna zawierać umowa w sprawie udzielenia dotacji, zaś w ust. 13 i ust. 14 zawarła regulacje dotyczące kontroli wykonywanego zadania.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego, określonego w art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Ustawa nie przyznała Radzie kompetencji do określania trybu i zakresu kontroli, zaś wymogi dotyczące treści umów zawieranych w sprawie udzielenia dotacji podmiotom spoza finansów publicznych zawierają przepisy ustawy o finansach publicznych- art. 221 ust. 3 dla podmiotów niedziałających w celu osiągnięcia zysku i art. 250 dla pozostałych podmiotów. Tak więc jest to materia regulowana ustawowo i nie może być przedmiotem regulacji aktów niższego rzędu, jakimi są akty prawa miejscowego, stanowione przez gminę.

Konstytucja w art. 87 i 94 określa akty prawa miejscowego, jako ustanowione przez organy samorządu terytorialnego i terenowe organy administracji rządowej na podstawie i **w granicach upoważnień zawartych w ustawie**, źródła prawa Rzeczypospolitej Polskiej powszechnie obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

Tak więc kompetencji do stanowienia aktów prawa miejscowego nie można domniemywać, muszą one być wyrażone w ustawie wprost. Przekroczenie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi w związku z powyższym istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego.

W § 5 badanej uchwały Rada Gminy w Wolanowie postanowiła o utracie mocy obowiązującej Uchwały Nr XVI/92/12 Rady Gminy Wolanów z dnia 13 lutego 2012 roku w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Wolanów oraz trybu postępowania w sprawach udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

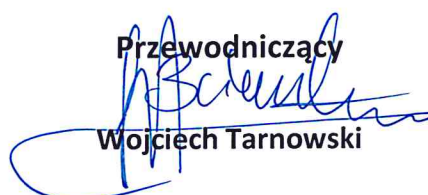
Kolegium Izby wskazuje, iż art. 573 ustawy Prawo wodne postanowił o utracie mocy ustawy z 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r., poz. 1121).

Zgodnie z art. 574 wymieniony przepis derogujący wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Stosownie do § 32 ust. 1 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, jeżeli uchyla się

ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Zasada ta ma zastosowanie, zgodnie z § 143, do aktów prawa miejscowego.

W związku z powyższym Rada Gminy nie była władna regulować kwestii utraty mocy obowiązującej aktu wskazanego w § 5 badanej uchwały.

Mając na uwadze powyższe uchybienia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski