

**Uchwała Nr Ra .405.2016**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 30 listopada 2016 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wolanów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2013, poz.885 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

**Przewodniczący:** Witold Kaczkowski  
**Członkowie :** Alina Siara  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

Przedłożony przez Wójta Gminy Wolanów

- projekt Uchwały budżetowej na 2017 rok **opiniuje pozytywnie** z uwagami omówionymi w uzasadnieniu
- możliwość sfinansowania deficytu **opiniuje pozytywnie**.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminą w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem nr 181/2016 z dnia 14 listopada 2016 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 w/w ustawy, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 w/w ustawy. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 w/w ustawy.

Zawarte w §3 lit.b i c projektu uchwały limity dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu, należy odpowiednio zmniejszyć o kwotę planowanych wolnych środków, natomiast upoważnienie zawarte w §7 pkt.5 zgodnie z art. 228 ust.2 ufp zaleca się umieścić w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 35.345.212zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 34.785.771zł i majątkowych w kwocie 559.441zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 są realne

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 37.695.212zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 32.573.305zł i majątkowe w kwocie 5.121.907zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ujęte w treści uchwały kwoty zadań bieżących i majątkowych są niezgodne z tabelami załączonymi do projektu uchwały.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano, więc relację określoną w art.242, ust.2 w/w ustawy.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2016 poz.198 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016 poz.1315) Zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art.18 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2016, poz.487 z późn. zm.) oraz art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016, poz.224 z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska ( Dz.U. 2016, poz.672 z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2016, poz.250 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 roku (Dz. U. 2013 poz. 1166 z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla Gminnego Centrum Kultury i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w/wym. załączniku nie ujęto dotacji celowej na dofinansowanie modernizacji pomieszczeń w budynku SPZOZ w Wolanowie.*

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 2.350.000zł, który stanowi ok. 6,6% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków i kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ufp obługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2017r.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 przy uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Witold Kaczkowski*